



COMUNE DI BROLO

PROVINCIA DI MESSINA

SETTORE III° - AREA TECNICA

ANALISI DEL COSTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA ANNI 2013 E 2014

RELAZIONE

1. COSTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NELL'ANNO 2013

Durante l'anno 2013 il servizio di igiene urbana del Comune di Brolo è stato assicurato mediante il ricorso ad Ordinanze sindacali contingibili ed urgenti. Mentre il conferimento in discarica è stato, di volta in volta, autorizzato con apposito Decreto del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti.

Il costo complessivo del servizio per l'anno 2013, sulla base degli atti in possesso all'Area Tecnica (Ordinanze sindacali, Decreti regionali di autorizzazione al conferimento in discarica e fatture delle ditte esecutrici del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto e delle ditte titolari delle discariche), è pari ad €. 692.267,34, al netto dell'IVA e del costo del servizio di raccolta e trasporto effettuato dalla ditta Dusty srl nel periodo 20-26 marzo 2013 che non è stato possibile quantificare per carenza di dati.

Tale importo si compone delle seguenti voci di costo (anch'esse al netto di IVA):

- €. 390.287,03 per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto in discarica;
- €. 301.980,31 per il costo di conferimento a discarica.

L'importo complessivo, IVA al 10% compresa, assomma invece ad €. **761.494,07**.

La quantità totale di rifiuti conferiti a discarica, per l'anno 2013, è pari a 3.067,65 tonnellate che è stata conferita:

- quanto a 1.570,73 tonnellate presso l'impianto della Tirreno Ambiente di Mazzarrà S. Andrea nei seguenti periodi: **a)** 2 e 3 gennaio 2013; **b)** mesi di marzo, aprile, maggio, giugno e luglio 2013; **c)** dal 1 al 19 agosto 2013;
- quanto a 1.496,92 tonnellate presso l'impianto della Sicula Trasporti srl di Catania nei seguenti periodi: **a)** dall'11 al 31 gennaio 2013; **b)** dal 2 al 19 febbraio 2013; **c)** dal 23 al 30 agosto 2013; **d)** mesi di settembre, ottobre, novembre e dicembre 2013.

A causa di un contenzioso instauratosi con la Tirreno Ambiente srl, dovuto a mancati pagamenti da parte del Comune di Brolo, non è stato possibile conferire i rifiuti presso l'impianto di Mazzarrà S Andrea e ci si è dovuti rivolgere alla ditta Sicula Trasporti srl il cui impianto è ubicato a Catania in C/da Coda di Volpe. Tale fattispecie ha comportato un aumento del costo del trasporto pari a 500,00 € per ciascun conferimento ed anche un aumento del costo stesso di conferimento che è passato da 75,21 €/ton a 107,74 €/ton.

Nella **Tab. 1** allegata alla presente relazione è sono riportati i dati di costo relativi all'anno 2013, distinti per ciascun mese.

2. COSTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NEL PERIODO GENNAIO-MAGGIO 2014

Anche in tale periodo, il servizio di igiene urbana è stato eseguito mediante Ordinanze del legale rappresentante del Comune di Brolo, coincidente con il Commissario Straordinario.

Il conferimento in discarica è stato, di volta in volta, autorizzato esclusivamente presso l'impianto della Sicula Trasporti srl di Catania con appositi Decreti del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti

Il costo complessivo del servizio nei primi cinque mesi dell'anno 2014, sulla base degli atti in possesso all'Area Tecnica (Ordinanze del Commissario straordinario, Decreti regionali di autorizzazione al conferimento in discarica e fatture delle ditte esecutrici del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto e delle ditte titolari delle discariche), è pari ad €. 285.503,09, al netto dell'IVA.

Tale importo si compone delle seguenti voci di costo (anch'esse al netto di IVA):

- €. 156.725,64, per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto in discarica;
- €. 128.777,45 per il costo di conferimento a discarica.

L'importo complessivo, IVA al 10% compresa, assomma invece ad €. **314.053,39**.

La quantità totale di rifiuti conferiti a discarica è pari a 1.115,56 tonnellate che è stata conferita presso l'impianto della Sicula Trasporti srl di Catania.

Nella **Tab. 2** allegata alla presente relazione è sono riportati i dati di costo relativi ai primi cinque mesi dell'anno 2014, distinti per ciascun mese.

Tab. 1 - Costo del servizio anno 2013

Mese	Quantità rifiuti conferiti (Tonnellate)	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto				Discarica			Totale
		Numero viaggi per conferimenti in discarica	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto	Costo servizio di raccolta e trasporto	Estremi fattura	Discarica	Costo conferimento in discarica	Estremi fattura	
Gennaio / Febbraio	228,16 = 26,92 + 201,24	17	CARUTER srl	€ 45.664,64	n. 37 del 13/2/2013 e nota di credito n. 7 del 30/6/2013 (servizio espletato dall'1 gennaio al 9 di febbraio 2013)	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea) dal 2 al 3 gennaio 2013	€ 2.205,55 (costo relativo ai giorni 2 e 3 gennaio 2013 per un totale di 26,92 Ton. e per un totale di n. 2 conferimenti)	n. 7 e n. 34 del 31/1/2013	€ 105.268,24
						Sicula Trasporti srl (Catania) dall'11 al 31 gennaio 2013	€ 22.393,44 (costo relativo al periodo 11 - 31 gennaio 2013 per un totale di 201,24 Ton. e per un totale di n. 15 conferimenti)	n. 48 del 31/1/2013	
	141,28	10	CARUTER srl	€ 19.283,36	n. 83 del 13/3/2013 (servizio espletato dall'11 al 28 febbraio 2013.)	Sicula Trasporti srl (Catania) dal 2/2/2013 al 19/2/2013 (1)	€ 15.721,25	n. 126 del 28/2/2013	
Marzo	228,45	18	CARUTER srl	€ 27.272,73	n. 135 del 31/3/2013 (2)	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 18.716,90	n. 183 del 31/3/2013 e n. 159 del 31/3/2013	€ 51.287,06 (4)
	50,78	6	DUSTY srl (servizio espletato in data 20, 21, 22, 23, 25 e 26 marzo 2013)	€ ???		Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 5.297,43	nota dell'ATO ME 2 inviata via fax in data 11/4/2013 (3)	

Mese	Quantità rifiuti conferiti (Tonnellate)	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto				Discarica			Totale
		Numero viaggi per conferimenti in discarica	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto	Costo servizio di raccolta e trasporto	Estremi fattura	Discarica	Costo conferimento in discarica	Estremi fattura	
Aprile	246,67	23	CARUTER srl	€ 27.272,73	n. 179 del 14/5/2013	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 20.209,66	n. 241 del 30/4/2013 e n. 222 del 30/4/2013	€ 47.482,39
Maggio/ Giugno	516,09 = 239,68 + 276,41	48	CARUTER srl (servizio espletato dall'1/5/2013 all'8/6/2013)	€ 34.615,68	n. 226 del 19/6/2013	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 19.193,58 (costo relativo all'intero mese di maggio per un totale di 239,68 Ton. e per un totale di n. 25 conferimenti)	n. 297 del 31/5/2013 e n. 283 del 31/5/2013	€ 93.776,49 (5)
			CARUTER srl (servizio espletato dall'11/6/2013 al 30/6/2013)	€ 17.832,32	n. 279 del 30/6/2013	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 22.134,91 (costo relativo all'intero mese di giugno per un totale di 276,41 Ton. e per un totale di n. 23 conferimenti)	n. 382 del 30/6/2013 e n. 330 del 31/8/2013	
Luglio	260,89	29	CARUTER srl	€ 27.272,73	n. 334 del 13/8/2013	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 20.892,04	n. 542 del 31/7/2013 e n. 468 del 31/7/2013	€ 48.164,77

Mese	Quantità rifiuti conferiti (Tonnellate)	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto				Discarica			Totale
		Numero viaggi per conferimenti in discarica	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto	Costo servizio di raccolta e trasporto	Estremi fattura	Discarica	Costo conferimento in discarica	Estremi fattura	
Agosto	355,35 = 240,93 + 114,42	30	CARUTER srl	€ 31.772,73	n. 365 del 31/8/2013	Tirreno Ambiente (Mazzarrà S. Andrea)	€ 19.293,68 (costo relativo al periodo 1 – 19 agosto 2013 per un totale di 240,93 Ton. e per un totale di n. 21 conferimenti)	n. 726 del 31/8/2013 e n. 650 del 31/8/2013	€ 66.005,48
						Sicula Trasporti srl (Catania)	€ 14.939,07 (costo relativo al periodo 23 – 30 agosto 2013 per un totale di 114,42 Ton. e per un totale di n. 9 confer.ti)	n. 678 del 31/8/2013	
Settembre	305,84	25	CARUTER srl	€ 39.772,73	n. 407 del 30/9/2013	Sicula Trasporti srl (Catania)	€ 36.579,38	n. 717 del 30/9/2013	€ 76.352,11
Ottobre	249,36	10	CARUTER srl (servizio espletato dal 2 al 16 ottobre 2013)	€ 18.636,48	n. 451 del 31/10/2013	Sicula Trasporti srl (Catania)	€ 28.171,34	n. 820 del 31/10/2013	€ 55.898,72
		9	ECOLANDIA srl (servizio espletato dal 21 al 31 ottobre 2013)	€ 9.090,90	n. 516 del 31/10/2013				
Novembre	249,74	20	CARUTER srl	€ 45.000,00	n. 534 del 30/11/2013	Sicula Trasporti srl (Catania)	€ 28.992,01	n. 948 del 30/11/2013	€ 73.992,00
Dicembre	235,04	18	CARUTER srl	€ 46.800,00	n. 577 del 31/12/2013	Sicula Trasporti srl (Catania)	€ 27.240,07	n. 1064 del 31/12/2013	€ 74.040,07
Totale	3.067,65			€ 390.287,03			€ 301.980,31		€ 692.267,34
Totale IVA al 10% compresa									€ 761.494,07

Note Tab. 1

(1) E' da sottolineare che dal 22 al 28 febbraio la ditta Caruter srl ha effettuato il solo servizio di spazzamento e di raccolta, senza conferimento in discarica in quanto il Comune di Brolo era privo di autorizzazione regionale

(2) La ditta Caruter ha espletato il servizio di spazzamento per tutto il mese di marzo, mentre quello di trasporto in discarica lo ha espletato dal 2 al 19 di marzo e successivamente dal 28 al 30 di marzo. Il servizio di raccolta e trasporto nel periodo 20 – 26 marzo lo ha espletato la Dusty srl, facendo n. 6 conferimenti in discarica presso l'impianto di Tirreno Ambiente che ha fatturato all'ATO ME 2.

(3) Le fatture n. 137 del 31/3/2013 e n. 161 del 31/3/2013 sono state emesse dalla Tirreno Ambiente nei confronti dell'ATO ME 2 per tutti i 33 comuni dell'Ambito. In tale contesto la quota relativa al Comune di Brolo assomma ad €. 5.297,43, al netto di IVA, giusta nota dell'ATO ME 2 inviata via fax in data 11/4/2013

(4) All'importo di €. 51.287,06, occorre aggiungere il costo del servizio effettuato dalla Dusty srl dal 20 al 26 marzo 2013 (dato quest'ultimo non in possesso dell'Ufficio).

(5) La cifra di €. 93.776,49 è relativa ai mesi di maggio e giugno. Il dato disagregato per mese è il seguente:

Mese	Costo spazzamento, raccolta e trasporto CARUTER srl	Costo discarica TIRRENO AMBIENTE	Totale
Maggio	€. 27.272,96	€. 19.193,58	€. 46.466,54
Giugno	€. 25.175,04	€. 22.134,91	€. 47.309,95
^ Totale	€. 52.448,00	€. 41.328,49	€. 93.776,49

Tab. 2 - Costo del servizio anno 2014

Mese	Quantità rifiuti conferiti (Tonnellate)	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto				Discarica			Totale
		Numero viaggi per conferimenti in discarica	Ditta affidataria del servizio di raccolta e trasporto	Costo servizio di raccolta e trasporto	Estremi fattura	Discarica	Costo conferimento in discarica	Estremi fattura	
Gennaio	181,92	8	CARUTER srl	€. 19.800,00	n. 28 del 31/1/2014 (servizio espletato dal 2 al 14 gennaio 2014)	Sicula Trasporti srl (Catania)	€. 21.991,69	n. 76 del 31/1/2014	€. 51.934,33
		7	WORLD SERVICE srl	€. 10.142,64	n. 11 del 31/1/2014 (servizio espletato dal 24 al 31 gennaio 2014)				
Febbraio	240,14	24	WORLD SERVICE srl	€. 30.427,92	n. 21 del 28/2/2014	Sicula Trasporti srl (Catania)	€. 27.745,31	n. 209 del 28/2/2014	€. 58.173,23
Marzo	224,70	26	WORLD SERVICE srl	€. 32.963,58	n. 36 del 31/3/2014	Sicula Trasporti srl (Catania)	€. 25.948,75	n. 333 del 31/3/2014	€. 58.912,33
Aprile	229,60	25	WORLD SERVICE srl	€. 31.695,75	n. 50 del 30/4/2014	Sicula Trasporti srl (Catania)	€. 26.009,56	n. 465 del 30/4/2014	€. 57.705,31
Maggio	239,20	25	WORLD SERVICE srl	€. 31.695,75	n. 62 del 31/5/2014	Sicula Trasporti srl (Catania)	€. 27.082,14	n. 608 del 31/5/2014	€. 58.777,89
Totale	1.115,56			€. 156.725,64			€. 128.777,45		€. 285.503,09
Totale IVA al 10% compresa									€. 314.053,39

3. COSTO DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA NEL PERIODO 9 GIUGNO – 20 SETTEMBRE 2014

Prima della scadenza del servizio relativo al periodo appena trascorso, avvenuta in data 7/6/2014, il Settore III Area Tecnica si è subito attivato per assicurare la continuità del servizio di igiene urbana per ulteriori 90 giorni di raccolta effettiva (periodo 9 giugno – 20 settembre 2014), avviando la procedura di aggiudicazione del "servizio in economia" ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., atteso che l'importo dello stesso - stimato in €. 203.943,30 - era contenuto entro la soglia europea di 207.000,00 euro.

Il procedimento è stato avviato mediante la pubblicazione, in data 29/5/2014, sul sito istituzionale on-line del Comune di Brolo di un avviso esplorativo finalizzato all'acquisizione di manifestazione di interesse all'affidamento temporaneo del servizio di che trattasi.

Alla scadenza del succitato avviso sono pervenute n. 9 manifestazioni di interesse. In data 3/6/2014, mediante sorteggio pubblico, sono state individuate n. 5 ditte tra quelle che avevano manifestato il proprio interesse. Tali ditte sono state invitate (con apposita lettera di invito contenente il disciplinare di gara e munita di capitolato d'oneri allegato, regolarmente approvata con Determina del Responsabile dell'Area Tecnica n. 154 del 3/6/2014) a presentare, sull'importo a base d'asta pari ad €. 97.926,97, la propria migliore offerta per il 5/6/2014. L'importo a base d'asta – come prevede la normativa – è stato ottenuto dall'importo complessivo del servizio decurtato dal costo per la sicurezza e dal costo per il personale (€. 106.016,33).

Alla data prefissata per l'apertura delle offerte, sono pervenuti 3 plichi ed il servizio è stato affidato alla ditta World Service srl, con sede in Catania, Via Monte Palma 18, che ha offerto un ribasso del 79,170% a cui corrisponde un importo complessivo dell'appalto, comprensivo del costo del personale e della sicurezza, pari ad €. 126.414,51 che, gravato di IVA al 10%, diventa €. 139.055,96.

In esito agli atti tecnici-amministrativi anzidetti, il Sindaco con propria Ordinanza n. 23 del 5/6/2014 ha ordinato alla ditta World Service di effettuare, a partire dal 9/6/2014 e per la durata di 90 giorni effettivi di raccolta, il servizio di svuotamento cassonetti e cestini, di disinfestazione dei cassonetti, di raccolta dei r.s.u., spazzamento strade e relativo conferimento in discarica.

In data 10/6/2014, ricorrendo - per la natura stessa del servizio - i presupposti di cui al comma 9 dell'art. 11 del D.Lgs. 163/2006 (grave danno all'interesse pubblico dovuto alla mancata ed immediata esecuzione del servizio), è stato sottoscritto il verbale di esecuzione in via d'urgenza del medesimo servizio.

In estrema sintesi il costo complessivo del servizio per il periodo in corso, considerando il costo del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto, il costo del servizio disinfestazione, il costo degli oneri di conferimento in discarica, quello connesso ai tributi speciali e l'IVA al 10% è pari ad €. 275.840,20.

In atto, sono in fase di valutazione le giustificazioni richieste dalla stazione appaltante in relazione al ribasso offerto, recentemente prodotte dall'impresa aggiudicataria.

E' utile sottolineare che il costo del servizio per i novanta giorni di raccolta effettiva è stato stimato sulla base delle seguenti considerazioni:

- il costo del personale è stato desunto dalle vigenti "Tabelle del Costo medio orario per il personale addetto ai servizi ambientali – aziende private" redatte dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali;

- il costo complessivo degli oneri per il conferimento in discarica è stato stimato facendo riferimento alle tonnellate di rifiuti prodotti nel medesimo periodo nell'anno 2013 (mesi di giugno, luglio, agosto e settembre), pari a 1.123,58 ton. che, moltiplicate per il valore unitario di 107,74 €/ton. praticato dalla Sicula Trasporti, conduce appunto ad un importo di €. 121.054,98;
- l'importo di €. 121.054,98 è un valore presuntivo;
- rispetto ai precedenti appalti, nel servizio attuale è stato aggiunto il servizio disinfestazione a mezzo nebulizzatore di 220 cassonetti da ripetersi 5 volte durante la durata dell'appalto.

4. CONFRONTO TRA I COSTI DEL SERVIZIO

Appare produttivo verificare l'andamento dei costi del servizio di igiene urbana con riferimento ai tre periodi precedentemente descritti.

Nella **Tab. 3** di seguito riportata è possibile desumere le variazioni del costo del servizio (comprensivo di IVA).

Tab. 3 – Variazioni del Costo del servizio

Periodo	Tonnellate prodotte	Costo complessivo del servizio (IVA compresa)	Costo unitario del servizio (IVA compresa) €/tonnellata
1 gennaio – 31 dicembre 2013	3.067,65 ton.	€. 761.494,07	248,23 €/ton.
1 gennaio – 31 maggio 2014	1.115,56 ton.	€. 314.053,39	255,92 €/ton.
9 giugno – 20 settembre 2014	1.123,58 ton.	€. 275.840,20	245,50 €/ton.

E' evidente come il costo del servizio si mantenga pressoché costante, con qualche lieve variazione dovuta al cambio dell'impianto di conferimento da Mazzarrà S. Andrea a Catania.

Il costo del servizio appena appaltato è addirittura inferiore rispetto a quello medio relativo all'anno 2013, ove peraltro si consideri anche l'ulteriore prestazione richiesta alla ditta aggiudicataria della disinfestazione dei cassonetti prima non richiesto.

Brolo, lì 16/6/2014

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Ing. Basilio Ridolfo

